

КОПИЯ

Дело № 2а-235/2023
УИД-46RS0016-01-2022-000382-58

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

02 мая 2023 года

город Обоянь

Обоянский районный суд Курской области в составе:
председательствующего судьи Самойловой В.Г.,
при секретаре судебного заседания Пожидаевой Т.А.,
с участием административного истца Локтионова А.А.,
представителя административного ответчика Куликова А.В. (ордер № 192330
от 21 апреля 2023 года),
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному иску Локтионова Александра Александровича к Собранию
депутатов г. Обояни об оспаривании решения депутатов г.Обояни № 136-6-РС
от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год»,

УСТАНОВИЛ:

Локтионов А.А. обратился с административным иском с учетом дополнений, в котором просит признать незаконным и отменить решение Собрания депутатов г. Обояни №136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы города Обояни и Администрации города Обояни за 2021 год». Свои требования мотивировал тем, что указанным решением работа Главы города Обояни по решению местных вопросов местного значения в 2021 году признана неудовлетворительной. Считает указанное решение незаконным, поскольку оно принято с нарушением действующего законодательства. Так, в Уставе города Обояни (п.4 ст.6) указано, что решения Собрания депутатов по вопросам организации деятельности Собрания и иным вопросам принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов. В соответствии с п.3 ст.6 Устав города Обояни является актом высшей юридической силы и обязателен для исполнения на всей территории города Обояни. Однако, оспариваемое решение было принято с нарушением действующего законодательства. Установленная численность депутатов 15, решение Собрания депутатов г. Обояни №136-6-РС от 30 мая 2022 года о признании работы Главы города Обояни за 2021 год неудовлетворительной принято количеством голосов - 7, что не является большинством от установленной численности. В связи с чем просит суд признать незаконным и отменить указанное решение Собрания депутатов г.Обояни.

В судебном заседании административный истец **Локтионов А.А.** заявленные исковые требования с учетом дополнений поддержал в полном объеме, по основаниям, изложенным в иске.

Представитель административного ответчика **Куликов А.В.** в судебном заседании с требованиями не согласился, просил в их удовлетворении отказать, при этом указал, что оспариваемое решение не является нормативно-правовым актом, а потому могло быть принято большинством голосов от присутствующих депутатов в полном соответствии с требованиями Порядка проведения ежегодного отчета Главы г. Обояни перед Собранием депутатов г. Обояни, утвержденного решением Собрания депутатов г. Обояни от 30.03.2022 № 128-6-РС; Регламентом Собрания депутатов г. Обояни, утвержденного решением Собрания депутатов г. Обояни от 15.04.2009 № 18-4-РС; п.п. 6, 23 Устава г. Обояни; п. 2 постановления Пленума ВС РФ от 25.12.2018 № 50, ст.ст. 7, 34-36, 43, 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Поэтому решение Собрания депутатов г. Обояни от 30.05.2022 № 136-6-РС является законным и обоснованным, а административный иск Локтионова А.А. не подлежит удовлетворению согласно ч.1 ст. 218, ч.2 ст. 227 КАС РФ.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав и оценив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Как следует из Конституции Российской Федерации, статей 3 (часть 2), 12, 32 (части 1 и 2), 130 и 131, местное самоуправление признаётся и гарантируется в качестве одной из основ конституционного строя Российской Федерации, оно является необходимой составной частью единого механизма народовластия и обладает самостоятельностью в пределах своих полномочий, обеспечивает права и обязанности граждан, связанные с их участием непосредственно, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в самостоятельном решении вопросов местного значения.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления, определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Частью 1 ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом

муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

В соответствии со статьей 35 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчёты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

По смыслу части 5.1 статьи 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» особенностью ежегодного отчёта, представляемого главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, является то, что такой отчёт, прежде всего, касается деятельности местной администрации и иных подведомственных главе органов. В то же время в отчёте должны находить отражение и выполняемые главой функции высшего должностного лица муниципального образования, а также функции по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

В соответствии с пп. 1 пункта 2 статьи 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором, полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Судом установлено, что глава муниципального образования - Глава г. Обояни в соответствии с Уставом МО «Город Обоянь» (далее Устав) является высшим должностным лицом города Обояни и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 29 Устава) (л.д. 58-96).

Глава муниципального образования в соответствии с Уставом избирается Собранием депутатов города Обояни из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса сроком на 5 лет и возглавляет Администрацию города Обояни. Глава города Обояни подконтролен и подотчетен населению города Обояни и Собранию депутатов города Обояни. (ст. 29 Устава)

Решением Собрания депутатов г. Обояни № 9-6-РС от 08 ноября 2019 года утвержден протокол № 2 счетной комиссии об итогах тайного голосования и Главой города Обояни избран Локтинов А.А. (л.д. 150)

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ч. 4.1 ст. 29 Устава Глава города Обояни представляет Собранию депутатов города Обояни ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, деятельности администрации города и иных подведомственных ему органов местного самоуправления города Обояни, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов города Обояни.

Частью 3 статьи 43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Согласно действующему законодательству Локтинов А.А., как глава города Обояни, обязан один раз в год отчитываться перед Собранием депутатов города Обояни о проделанной работе за прошедший год.

Из содержания статей 21, 22, 25 Устава, следует, что Собрание депутатов города Обояни является представительным органом местного самоуправления; численностью 15 депутатов; заседание Собрания депутатов считается неправомочным, если на нем присутствует менее 50% от числа избранных депутатов.

Из решения Собрания депутатов города Обояни от 17 сентября 2019 года № 1-6-РС01 (л.д. 151) усматривается, что председателем Собрания депутатов города Обояни избрана Миненкова В.Г. Из решения Собрания депутатов города Обояни от 17 сентября 2019 года № 2-6-РС01 (л.д. 152) следует, что секретарём Собрание депутатов города Обояни назначена Абрамова И.Н.

Собрание депутатов города Обояни заслушивает ежегодные отчеты главы города Обояни о результатах его деятельности, деятельности администрации города Обояни и иных подведомственных главе города Обояни органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов города Обояни.

По смыслу закона при рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об оценке деятельности Главы города и администрации города должны были обеспечены условия заблаговременного получения им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, предоставление Главе возможности дать

депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу рассматриваемого отчёта.

Главой г. Обояни Локтионовым А.А. в Собрание депутатов г. Обояни представлен отчет о результатах деятельности Главы и администрации города Обояни за 2021 года и вопрос о заслушивании отчета Главы и Администрации г. Обояни за 2021 года правомерно внесен в повестку заседания собрания депутатов на 30 мая 2022 года. Депутаты Собрания депутатов города Обояни были ознакомлены с отчетом заблаговременно, так как он находился в свободном доступе, путем размещения в сети Интернет.

30 мая 2022 года проведено заседание Собрания депутатов г. Обояни, на котором был заслушан отчет Главы и Администрации г. Обояни за 2021 года

Из протокола заседания Собрания депутатов г. Обояни от 30 мая 2022 года следует, что на заседании присутствовало 10 депутатов из четырнадцати (1 депутат на основании решения Собрания депутатов от 19 апреля 2022 года № 130-6-РС сложил полномочия), то есть заседание являлось правомочным, поскольку на нем присутствовало более 50% от числа избранных депутатов, и приглашённые лица, в том числе представитель прокуратуры Обоянского района и представитель администрации Обоянского района Курской области. Согласно повестке дня единственным вопросом рассматриваемым на заседании являлся отчет Главы и администрации г. Обояни за 2021 года. Из протокола заседания следует, что глава города Обояни Лактионов А.А. представил отчет за 2021 год, депутатами были заданы вопросы. Депутатом Звягинцевым В.В. было предложено признать работу главы города Обояни и администрации города Обояни неудовлетворительной. Этот вопрос председателем был поставлен на голосование. За это предложение голосовали: за - 7, против - 2, воздержались - 1. Большинством голосов принято решение: работу главы города Обояни по решению вопросов местного значения в 2021 году признать неудовлетворительной, путем открытого голосования. (л.д. 49-57, 135-149)

Решением Собрания депутатов города Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года работа главы города Обояни по решению вопросов местного значения в 2021 году признана неудовлетворительной (л.д.15, 134). Указанное решение опубликовано в установленном законом порядке на официальном сайте администрации города Обояни.

Оспариваемое решение было утверждено простым большинством голосов в соответствии с Порядком проведения ежегодного отчета Главы г. Обояни перед Собранием депутатов города Обояни, утвержденным 30 марта 2022 года решением Собрания депутатов г. Обояни Курской области №128-6-РС, которым установлена процедура заслушивания ежегодного отчета главы города Обояни перед Собранием депутатов г. Обояни.

Согласно ст.226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая

оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление. При проверке законности этих решения, действия (бездействия) суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, и выясняет обстоятельства, указанные в частях 9 и 10 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно ч. 9 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лица, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; 2) соблюдены ли сроки обращения в суд; 3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами, регулирующими спорные отношения; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; 4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные правоотношения.

В соответствии с Конституцией РФ местное самоуправление признается и гарантируется в качестве одной из основ конституционного строя РФ, оно является необходимой составной частью единого механизма народовластия и обладает самостоятельностью в пределах своих полномочий, обеспечивает права и обязанности граждан, связанные с их участием непосредственно, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в самостоятельном решении вопросов местного значения.

В силу ч.1, ч.4 ст.7 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты; муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.4 Устава города Обояни представительный орган муниципального образования - Собрание депутатов входит в структуру органов местного самоуправления города Обояни.

Согласно ч.4 ст.6 Устава Собрание депутатов города Обояни по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Курской области, Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Обоянь, решение об удалении Главы города Обояни в отставку, а также решения по вопросам организации своей деятельности и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Курской области, Уставом.

Решения Собрания депутатов города Обояни, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Обояни, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Собрания депутатов города Обояни, если иное не установлено федеральными законами. Аналогичные положения содержатся в ч.3 ст.43 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Согласно Регламенту, утвержденному решением Собрания депутатов от 15 апреля 2009 года №18-4-РС, определяющему порядок работы Собрания депутатов, его органов и должностных лиц, Собрание депутатов является органом местного самоуправления, самостоятельно принимает решения; Собрание депутатов считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50 % от числа избранных депутатов; решения городского Собрания принимаются на его заседаниях открытым или тайным голосованием, решение об изменениях и правовым вопросам считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов городского Собрания; по другим вопросам решения городского Собрания принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Собрания; по процедурным вопросам городское Собрание принимает решение большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании.

В силу положений ч.1 ст.2 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально

оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Исходя из вышеприведенных норм действующего законодательства, оспариваемое решение Собрания депутатов № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год» принято в рамках исключительной компетенции представительного органа муниципального образования и его контрольных функций в отношении других органов и должностных лиц местного самоуправления (п. 9 ч. 10 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а потому по своей сути является муниципальным правовым актом.

В силу разъяснений, содержащихся в п.20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 года №21 "О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», проверяя соответствие решения, действия (бездействия) нормам права, регулирующим спорные отношения, судам следует исходить из установленных правил применения нормативных правовых актов, учитывая в том числе различия в их юридической силе, порядок преодоления коллизий юридических норм (статья 15 и пункт 4 части 9 статьи 226 КАС РФ; статья 13 и часть 4 статьи 200 АПК РФ). Суд не применяет нормативный правовой акт, противоречащий закону или иному имеющему большую юридическую силу нормативному правовому акту, независимо от того, был ли он оспорен в другом деле, и руководствуется нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Порядок принятия муниципальных правовых актов должен определяться исключительно Уставом муниципального образования, исходя из положений которого решение представительного органа муниципального образования должно быть принято большинством голосов от установленной численности депутатов.

Иной порядок принятия решения, регламентированный Порядком проведения ежегодного отчета главы города Обояни перед Собранием депутатов, утвержденным решением Собрания депутатов от 30 марта 2022 года №126-6-РС, противоречащий Уставу муниципального образования, применим быть не может.

При таком положении, принимая во внимание, что Решение Собрания депутатов г.Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год» о признании работы Главы города Обояни неудовлетворительной принято количеством голосов 7 депутатов, что не является большинством голосов от установленной численности депутатов, суд приходит к выводу, что указанное оспариваемое решение является незаконным.

Довод представителя ответчика о том, что оспариваемое решение не является нормативно-правовым актом, а потому может быть принято большинством голосов от присутствующих депутатов судом не может быть принято во внимание, поскольку основано на неверном толковании норм действующего законодательства.

При проверке сроков обращения в суд с настоящими административными исками, судом установлено, что сроки, предусмотренные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, при обращении в суд, административными истцами не нарушены.

Согласно ч.2 ст.227 КАС РФ, по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается одно из решений, в том числе об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

В силу п.4 ч.3 ст.227 КАС РФ в резолютивной части решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) должны содержаться, в том числе, указание на необходимость опубликования решения суда в определенном официальном печатном издании в установленный судом срок.

В связи с чем Решение Собрании депутатов г.Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год» следует признать не действующим на территории города Обояни со дня вступления решения суда в законную силу и опубликовать решение суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном сайте муниципального образования «город Обоянь» Обоянского района Курской области.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Локтионова Александра Александровича о признании незаконным решения Собрании депутатов г.Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год» - удовлетворить.

Признать Решение Собрании депутатов г.Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год» не

действующим на территории города Обояни со дня вступления решения суда в законную силу.

Опубликовать решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном сайте муниципального образования «город Обоянь» Обоянского района Курской области.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Курский областной суд через Обоянский районный суд Курской области в течение месяца с момента изготовления мотивированного решения, которое будет составлено 12 мая 2023 года, в 15 часов 00 минут.

Председательствующий судья

Машин

В.Г. Самойлова

КОПИЯ ВЕРНА	
Судья	<i>Машин</i>
Секретарь	<i>Машин</i>
Дата	<i>12.05.2023</i>

