

Судья Романенко И.М.

Дело № 33а-1220/2023  
УИД 46RS0016-01-2022-000399-07

Компел

КУРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД  
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Курск

10 октября 2023 года

Судебная коллегия по административным делам Курского областного суда в составе:

председательствующего

Ермакова М.И.,

судей

Бабкиной О.С., Ягеръ Е.А.,

при секретаре

Коноровой Н.В.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Локтионова Александра Александровича к Собранию депутатов г. Обояни об оспаривании решения Собрания депутатов г. Обояни № 142-6-РС от 01 июля 2022 года «Об удалении Главы города Обояни Локтионова А.А. в отставку и досрочном прекращении полномочий...», поступившее по апелляционной жалобе Локтионова А.А. на решение Обоянского районного суда Курской области от 29 декабря 2022 года, которым в удовлетворении административного искового заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Ермакова М.И., выслушав объяснения административного истца Локтионова А.А., поддержавшего доводы своей жалобы, заключение прокурора Белых В.А., полагавшей апелляционную жалобу подлежащей удовлетворению, судебная коллегия,

УСТАНОВИЛА:

Локтионов А.А. обратился с административным иском (с учетом уточнений) к Собранию депутатов г. Обояни о признании незаконным и отмене решения Собрания депутатов г. Обояни № 142-6-РС от 01 июля 2022 года «Об удалении Главы г. Обояни Локтионова А.А. в отставку и досрочном прекращении его полномочий...» (далее решение № 142-6-РС от 01 июля 2022 года).

Требования Локтионова А.А. мотивированы тем, что в нарушение требований ч. 3 ст. 74.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» он не был своевременно ознакомлен с обращением депутатов и с проектом решения Собрания депутатов об удалении его в отставку, в связи с чем был лишен возможности предоставить свои доводы до принятия решения Губернатором Курской области. Кроме того, оспариваемое решение не содержит указание на то, по какому из оснований, предусмотренных ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, он был удален в отставку.

Отсутствует такое основания для удаления в отставку, как неудовлетворительная оценка деятельности, данная два раза подряд.

Судом постановлено решение об отказе в удовлетворении административных исковых требований.

На указанное решение Локтионовым А.А. подана апелляционная жалоба.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, выслушав лиц, участвующих в деле, проверив дело в полном объеме в соответствии с ч. 1 ст. 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ), судебная коллегия приходит к следующему.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления, определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

В силу ч. 3 ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями п.10 ч.10 ст.35 Федерального закона № 131-ФЗ, п.10 ч.1 ст.22 Устава муниципального образования «город Обоянь» Обоянского района Курской области, принятым решением Собрании депутатов Курской области № 85-3-РС от 26 июля 2005 года (в редакции на день принятия решения, далее Устав), принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку находится в исключительной компетенции Собрании депутатов г. Обояни.

Частью 3 статьи 43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

В соответствии со ст.4 Устава города Обояни представительный орган муниципального образования - Собрание депутатов входит в структуру органов местного самоуправления города Обояни.

-2-

Согласно ч.4 ст.6 Устава Собрание депутатов города Обояни по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Курской области, Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Обоянь, решение об удалении Главы города Обояни в отставку, а также решения по вопросам организации своей деятельности и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Курской области, Уставом.

Как установлено судом и следует из материалов дела, решением Собрания депутатов г. Обояни № 9-6-РС от 08 ноября 2019 года утвержден протокол № 2 счетной комиссии об итогах тайного голосования и Главой города Обояни избран Локтинов А.А.

Решениями Собрания депутатов муниципального образования «город Обоянь» № 129-6-РС от 19 апреля 2022 года и № 136-6-РС от 30 мая 2022 года по результатам оценки деятельности главы по результатам ежегодного отчета его деятельность за 2020 и 2021 годы была признана неудовлетворительной.

03 июня 2022 года на имя председателя Собрания депутатов г. Обояни от депутатов представительного органа местного самоуправления поступило обращение и проект решения представительного органа муниципального образования об удалении Главы г. Обояни Локтинова А.А. в отставку в связи с неудовлетворительной оценкой деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования за 2020 и 2021 годы.

В этот же день за исходящим № 137 Главе г.Обояни Локтинову А.А. направлено уведомление об обращении депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку и проект решения.

28 июня 2022 года за исходящим № 01-11/914 Губернатор Курской области, рассмотрев уведомление об инициировании удаления в отставку Главы г. Обояни Локтинова А.А. на основании п.3 ч.2 ст.74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, сообщил, что данную инициативу поддерживает.

По результатам проведения заседания Собранием депутатов г. Обояни было принято решение № 142-6-РС от 01 июля 2022 года «Об удалении Главы г. Обояни Локтинова А.А. в отставку и досрочном прекращении его полномочий с учётом мнения Губернатора Курской области Р.В. Старовойта», которое, как и особое мнение Локтинова А.А., были опубликованы в «Обоянской газете» 05 июля 2022 года.

Согласно данному решению Собрание депутатов приняло решение об удалении Главы г. Обояни Локтинова А.А. в отставку по основанию, предусмотренному п.3 ч.2 ст.31-1 Устава, то есть в связи с неудовлетворительной оценкой деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данной два раза подряд.

Отказывая в удовлетворении административного искового заявления суд первой инстанции пришел к выводу о том, что оспариваемое решение принято уполномоченным органом при наличии оснований для его принятия с соблюдением установленных федеральным и региональным законодательствами формы и процедуры, а также прав лица, в отношении которого оно принято, на основе Устава муниципального образования «город Обоянь», в связи с чем правовые основания для признания не соответствующими закону решения № 142-6-РС от 01 июля 2022 года «Об удалении Главы г. Обояни Локтионова А.А. в отставку и досрочном прекращении его полномочий с учётом мнения Губернатора Курской области Р.В. Старовойта» отсутствуют.

С такими выводами суда первой инстанции судебная коллегия согласиться не может в силу следующего.

Согласно положениям п.2.1 ч.6 ст.36 Федерального закона №131-ФЗ, п.2.1 ч.2 ст.30 Устава полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 настоящего Федерального закона.

Процедура и основания удаления представительным органом муниципального образования главы муниципального образования в отставку установлены статьей 74.1 Федерального закона №131-ФЗ.

Положением ч.1 ст.74.1 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Одним из оснований для удаления главы муниципального образования в отставку является неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд (п.3 ч.2 ст.74.1 Федерального закона №131-ФЗ).

Аналогичное основание для удаления главы муниципального образования в отставку закреплено в п.3 ч.2 ст.31-1 Устава.

Решением Обоянского районного суда Курской области от 03 мая 2023 года, с учетом изменений внесенных апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Курского областного суда от 19 сентября 2023 года, признано незаконным и отменено решение Собрания депутатов г. Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год».

Таким образом, законных оснований, установленных п.3 ч.2 ст.74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и п.3 ч.2 ст.31-1 Устава, то есть неудовлетворительной оценки два раза подряд Собранием депутатов г.

Обояни деятельности Главы г. Обояни Локтионова А.А. по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, не имеется.

Имеется только одно законное решение Собрании депутатов г. Обояни о неудовлетворительной оценке деятельности Главы г. Обояни Локтионова А.А., данной по отчету за 2020 год.

Соответственно обжалуемое решение суда первой инстанции подлежит отмене с принятием нового решения об удовлетворении административных исковых требований Локтионова А.А.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 статьи 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

### ОПРЕДЕЛИЛА:

апелляционную жалобу Локтионова А.А. удовлетворить.

Решение Обоянского районного суда Курской области от 29 декабря 2022 отменить и принять по делу новое решение, которым административный иск Локтионова А.А. удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Собрании депутатов г. Обояни № 142-6-РС от 01 июля 2022 года «Об удалении Главы города Обояни Локтионова А.А. в отставку и досрочном прекращении полномочий...»

Кассационная жалоба (представление) может быть подана через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения в Первый кассационный суд общей юрисдикции.

Председательствующий

Судьи

