

Судья Самойлова В.Г.

Дело № 33а-2975/2023
УИД 46RS0016-01-2022-000382-58

Комисс

КУРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Курск

19 сентября 2023 года

Судебная коллегия по административным делам Курского областного суда в составе:

председательствующего
судей
при секретаре

Ермакова М.И.,
Курочкиной И.А., Ягеръ Е.А.,
Сенчук Д.С., Коноровой Н.В.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Локтионова Александра Александровича к Собранию депутатов г. Обояни об оспаривании решения депутатов г. Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г. Обояни за 2021 год», поступившее по апелляционным жалобам Локтионова А.А. и Собрания депутатов г. Обояни на решение Обоянского районного суда Курской области от 03 мая 2023 года, которым административное исковое заявление удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Ермакова М.И., выслушав объяснения административного истца Локтионова А.А., поддержавшего доводы своей жалобы и возражавшего против удовлетворения жалобы административного ответчика, представителя Собрания депутатов г. Обояни Куликова А.В., поддержавшего доводы жалобы административного ответчика и возражавшего против удовлетворения жалобы административного истца, судебная коллегия,

УСТАНОВИЛА:

Локтионов А.А. обратился в суд с вышеуказанным административным исковым заявлением (с учетом уточнений), в котором просил признать незаконным и отменить решения депутатов г. Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г. Обояни за 2021 год», поскольку оно принято с нарушением действующего законодательства, поскольку установленная численность депутатов 15, решение Собрания депутатов г. Обояни №136-6-РС от 30 мая 2022 года о признании работы Главы города Обояни за 2021 год неудовлетворительной принято количеством голосов - 7, что не является большинством от установленной численности.

Решением Обоянского районного суда Курской области от 19 августа 2022 года, оставленным без изменения апелляционным определением

судебной коллегии по административным делам Курского областного суда 08 ноября 2022 года, в удовлетворении иска было отказано.

Кассационным определением судебной коллегии по административным делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 20 марта 2023 года решение Обоянского районного суда Курской области от 19 августа 2022 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Курского областного суда 08 ноября 2022 года отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Суд кассационной инстанции указал, что вопрос о ежегодном отчете главы администрации о результатах своей деятельности не может быть отнесен к процедурным вопросам, муниципальные правовые акты должны приниматься в порядке, установленном уставом - большинством голосов от установленной численности депутатов.

Решением Обоянского районного суда Курской области от 02 мая августа 2022 года решение Собрании депутатов города Обояни от 30 мая 2022 года № 136-6-РС «Об отчете Главы и Администрации города Обояни за 2021 год» признано недействующим на территории города Обояни со дня вступления в законную силу решения суда.

В апелляционной жалобе Локтионов А.А. просил решение изменить в части, исключив из него указания на то, что решение Собрании депутатов города Обояни от 30 мая 2022 года № 136-6-РС «Об отчете Главы и Администрации города Обояни за 2021 год» является недействующим на территории города Обояни со дня вступления в законную силу решения суда, указать в его резолютивной части. В остальной части оставить без изменения.

В апелляционной жалобе председателя Собрании депутатов г. Обояни Миненковой В.Г. ставится вопрос об отмене решения, как незаконного и необоснованного.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционных жалоб, заслушав лиц, участвующих в деле, проверив дело в полном объеме в соответствии с ч. 1 ст. 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ), судебная коллегия приходит к следующему.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления, определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

В силу ч. 3 ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности

указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пп. 1 п. 2 ст. 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

В силу ст. 35 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчёты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ч. 4.1 ст. 29 Устава Глава города Обояни представляет Собранию депутатов города Обояни, ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, деятельности администрации города и иных подведомственных ему органов местного самоуправления города Обояни, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов города Обояни.

Частью 3 статьи 43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

В соответствии со ст.4 Устава города Обояни представительный орган муниципального образования - Собрание депутатов входит в структуру органов местного самоуправления города Обояни.

Согласно ч.4 ст.6 Устава Собрание депутатов города Обояни по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами

Курской области, Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Обоянь, решение об удалении Главы города Обояни в отставку, а также решения по вопросам организации своей деятельности и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Курской области, Уставом.

Согласно действующему законодательству Локтионов А.А., как глава города Обояни, обязан один раз в год отчитываться перед Собранием депутатов города Обояни о проделанной работе за прошедший год.

Собрание депутатов города Обояни заслушивает ежегодные отчеты главы города Обояни о результатах его деятельности, деятельности администрации города Обояни и иных подведомственных главе города Обояни органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов города Обояни.

По смыслу закона при рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об оценке деятельности Главы города и администрации города должны были обеспечены условия заблаговременного получения им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, предоставление Главе возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу рассматриваемого отчёта.

Как установлено судом и следует из материалов дела, в силу положений ч. 1 ст. 29 Устава МО «город Обоянь» (далее Устав) глава муниципального образования - Глава г. Обояни в соответствии с Уставом является высшим должностным лицом города Обояни и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава МО в соответствии с Уставом избирается Собранием депутатов города Обояни из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса сроком на 5 лет и возглавляет Администрацию города Обояни. Глава города Обояни подконтролен и подотчетен населению города Обояни и Собранию депутатов города Обояни. (л.д. 58-96).

Решением Собрания депутатов г. Обояни № 9-6-РС от 08 ноября 2019 года утвержден протокол № 2 счетной комиссии об итогах тайного голосования и Главой города Обояни избран Локтинов А.А. (л.д. 150)

Из содержания статей 21, 22, 25 Устава, следует, что Собрание депутатов города Обояни является представительным органом местного самоуправления; численностью 15 депутатов; заседание Собрания депутатов считается неправомочным, если на нем присутствует менее 50% от числа избранных депутатов.

Согласно решению Собрания депутатов города Обояни от 17 сентября 2019 года № 1-6-РС01 председателем Собрания депутатов города Обояни избрана Миненкова В.Г. Из решения Собрания депутатов города Обояни от 17 сентября 2019 года № 2-6-РС01, секретарём Собрания депутатов города Обояни назначена Абрамова И.Н. (л.д. 151, 152)

Главой г. Обояни Локтионовым А.А. в Собрание депутатов г. Обояни представлен отчет о результатах деятельности Главы и администрации города Обояни за 2021 года и вопрос о заслушивании отчета Главы и Администрации г. Обояни за 2021 года правомерно внесен в повестку заседания собрания депутатов на 30 мая 2022 года. Депутаты Собрания депутатов города Обояни были ознакомлены с отчетом заблаговременно, так как он находился в свободном доступе, путем размещения в сети Интернет.

30 мая 2022 года проведено заседание Собрания депутатов г. Обояни, на котором был заслушан отчет Главы и Администрации г. Обояни за 2021 года

Из протокола заседания Собрания депутатов г. Обояни от 30 мая 2022 года следует, что на заседании присутствовало 10 депутатов из 15, то есть заседание являлось правомочным, поскольку на нем присутствовало более 50% от числа избранных депутатов, и приглашённые лица, в том числе представитель прокуратуры Обоянского района и представитель администрации Обоянского района Курской области.

Согласно повестке дня единственным вопросом рассматриваемым на заседании являлся отчет Главы и администрации г. Обояни за 2021 года. Из протокола заседания следует, что глава города Обояни Лактионов А.А. представил отчет за 2021 год, депутатами были заданы вопросы. Депутатом Звягинцевым В.В. было предложено признать работу главы города Обояни и администрации города Обояни неудовлетворительной. Этот вопрос председателем был поставлен на голосование. За это предложение голосовали: за - 7, против - 2, воздержались - 1. Большинством голосов принято решение: работу главы города Обояни по решению вопросов местного значения в 2021 году признать неудовлетворительной, путем открытого голосования (л.д. 49-57, 135-149)

Решением Собрания депутатов города Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года работа главы города Обояни по решению вопросов местного значения в 2021 году признана неудовлетворительной (л.д.15, 134). Указанное решение опубликовано в установленном законом порядке на официальном сайте администрации города Обояни.

Оспариваемое решение было утверждено простым большинством голосов в соответствии с Порядком проведения ежегодного отчета Главы г. Обояни перед Собранием депутатов города Обояни, утвержденным 30 марта 2022 года решением Собрания депутатов г. Обояни Курской области № 128-6-РС, которым установлена процедура заслушивания ежегодного отчета главы города Обояни перед Собранием депутатов г. Обояни.

Удовлетворяя административное исковое заявление, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что порядок принятия муниципальных правовых актов должен определяться исключительно Уставом муниципального образования, исходя из положений которого решение представительного органа муниципального образования должно быть принято большинством голосов от установленной численности депутатов.

Иной порядок принятия решения, регламентированный Порядком проведения ежегодного отчета главы города Обояни перед Собранием депутатов, утвержденным решением Собрания депутатов от 30 марта 2022 года № 126-6-РС, противоречащий Уставу муниципального образования, применим быть не может.

С такими выводами суда первой инстанции судебная коллегия находит необходимым согласиться, поскольку они основаны на нормах действующего законодательства, регулирующего возникшие правоотношения, сделаны на основании всестороннего исследования представленных сторонами доказательств в совокупности с обстоятельствами настоящего гражданского дела по правилам статьи 84 КАС РФ.

В силу положений ч.1 ст.2 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Решения Собрания депутатов города Обояни, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Обояни, принимается большинством голосов от установленной численности депутатов Собрания депутатов города Обояни, если иное не установлено федеральными законами. Аналогичные положения содержатся в ч.3 ст.43 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Согласно Регламенту, утвержденному решением Собрания депутатов от 15 апреля 2009 года №18-4-РС, определяющему порядок работы Собрания депутатов, его органов и должностных лиц, Собрание депутатов является органом местного самоуправления, самостоятельно принимает решения; Собрание депутатов считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50 % от числа избранных депутатов; решения городского Собрания принимаются на его заседаниях открытым или тайным голосованием, решение об изменениях и правовым вопросам считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов городского

Собрания; по другим вопросам решения городского Собрания принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Собрания; по процедурным вопросам городское Собрание принимает решение большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании.

Оспариваемое решение принято 7 депутатами от 15 депутатов (установленная численность), то есть при отсутствии необходимо большинства, а поэтому носит незаконный характер.

Вместе с тем, решение суда подлежит изменению в резолютивной части с указанием о признании незаконным Решения Собрания депутатов г.Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год», поскольку в силу норм действующего законодательства к разрешению настоящего дела необходимо применять положения главы 22 КАС РФ, а не 21 КАС РФ.

Требования к изложению резолютивной части решения суда о признании незаконным решения органа местного самоуправления приведены в частях 2 и 3 статьи 227 КАС РФ. Резолютивная часть оспариваемого решения данным требованиям закона не отвечает, поскольку не восстанавливает и не защищает нарушенное право административного истца. Соответственно жалоба Локтионова А.А. подлежит удовлетворению.

Доводы жалобы Собрания депутатов основаны на ошибочном толковании законодательства и положений устава муниципального образования, направлены на переоценку установленных судом обстоятельств, не содержит фактов, которые имели бы юридическое значение для вынесения судебного акта по существу, влияли на обоснованность и законность судебного решения, либо опровергали выводы суда первой инстанции, в связи с чем, признаются судом апелляционной инстанции несостоятельными, основанными на неправильном толковании норм материального права и не могут служить основанием для отмены решения суда.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 статьи 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

апелляционную жалобу Локтионова А.А. удовлетворить.

Решение Обоянского районного суда Курской области от 03 мая 2023 года изменить, изложив резолютивную часть в следующей редакции:

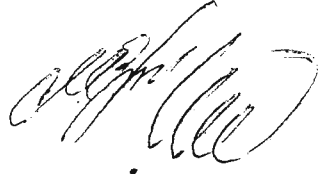
Административное исковое заявление Локтионова Александра Александровича о признании незаконным решения Собрания депутатов г.Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г. Обояни за 2021 год» удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Собрания депутатов г. Обояни № 136-6-РС от 30 мая 2022 года «Об отчете Главы и Администрации г.Обояни за 2021 год».

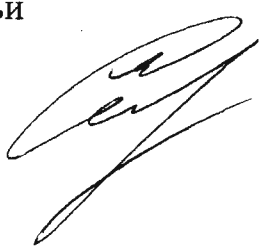
В остальной части решение Обоянского районного суда Курской области от 03 мая 2023 года - оставить без изменения, апелляционную жалобу Собрания депутатов г. Обояни без удовлетворения.

Кассационная жалоба (представление) может быть подана через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения в Первый кассационный суд общей юрисдикции.

Председательствующий



Судьи



КУРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД
Пронумеровано №
печатью
скреплено
листами (-ов)
Подпись